

KLASA: UP/I-344-07/26-01/01

URBROJ: 376-05-3-26-08

Zagreb, 23. siječnja 2026.

Na temelju članka 16. stavka 1. točke 25., članka 161. stavka 1. i 2. i članka 162. stavka 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 76/22 i 14/24) te članka 142. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09 i 110/21) inspektor elektroničkih komunikacija Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, donosi

### **RJEŠENJE O PRISILNOM IZVRŠENJU**

- I. Utvrđuje se da izvršenik - trgovačko društvo Infrastruktura d.o.o., Koprivnička ul. 17C, 42230, Ludbreg, OIB: 16596435244 nije postupilo po točki II. rješenja inspektora Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, KLASA: UP/I-344-07/24-01/10, URBROJ: 376-05-3-24-08 od 8. svibnja 2024.
- II. Odgovornoj osobi u trgovačkom društvu iz točke I., [...], direktor, OIB: [...], izriče se upravna mjera u iznosu od 8.000,00 eura (osamtisućaeura) te joj se nalaže u roku 8 dana od primitka ovog rješenja platiti navedeni novčani iznos na žiro račun državnog proračuna br. HR121001005-1863000160, model HR68, poziv na broj odobrenja: 6092-[...], i u istom roku dostaviti inspektoru dokaz o izvršenoj uplati.
- III. Određuje se izvršeniku - trgovačkom društvu Infrastruktura d.o.o., Koprivnička ul. 17C, 42230, Ludbreg, OIB: 16596435244, dodatni rok za ispunjenje obveze te mu se nalaže u roku od 30 dana od dana primitka ovog rješenja postupiti po točki II. rješenja inspektora Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, KLASA: UP/I-344-07/24-01/10, URBROJ: 376-05-3-24-08 od 8. svibnja 2024., i o navedenom dostaviti dokaz inspektoru elektroničkih komunikacija Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti.
- IV. U slučaju da izvršenik - trgovačko društvo Infrastruktura d.o.o., Koprivnička ul. 17C, 42230, Ludbreg, OIB: 16596435244 ne postupi u skladu s točkom III. izreke ovog rješenja u ostavljenom roku, inspektor elektroničkih komunikacija Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti izreći će odgovornoj osobi izvršenika novčanu kaznu u iznosu od 16.000,00 eura (šesnaesttisućaeura). U slučaju daljnjeg neizvršenja obveze bit će izrečena druga, veća novčana kazna.

### **Obrazloženje**

Točkom II. rješenja Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, KLASA: UP/I-344-07/24-01/10, URBROJ: 376-05-3-24-08 od 8. svibnja 2024. (dalje: Rješenje), trgovačkom društvu Infrastruktura d.o.o., Koprivnička ul. 17C, 42230, Ludbreg, OIB: 16596435244 (dalje: izvršenik) naloženo je da sva buduća postavljanja svjetlovodnih distribucijskih mreža uskladi s odredbama

Pravilnika o svjetlovodnim distribucijskim mrežama (NN br. 57/14), odnosno s propisima o postavljanju svjetlovodnih distribucijskih mreža. Točkom III. Rješenja određeno je ako izvršenik ne postupi po naloženom u Rješenju, inspektor elektroničkih komunikacija izreći će odgovornoj osobi izvršenika novčanu kaznu u iznosu od 8.000,00 eura (osamtisućaeura). U slučaju daljnjeg neizvršenja obveze bit će izrečena nova novčana kazna u dvostrukom iznosu.

Rješenje je dostavljeno izvršeniku 16. svibnja 2024. te je sukladno članku 133. stavku 4. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09 i 110/21; dalje: ZUP) postalo izvršno 17. svibnja 2024.

Dana 11. prosinca 2025. inspektor elektroničkih komunikacija Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (dalje: inspektor) je putem elektroničke pošte zaprimio prijavu i slike da izvršenik postavlja svjetlovodnu distribucijsku mrežu na području Općine Nedelišća. Provjerom u HAKOM-ovoj evidenciji objava namjera postavljanja svjetlovodne distribucijske mreže te internetskim stranicama izvršenika utvrđeno je, da objave namjere postavljanja svjetlovodne distribucijske mreže nisu dostavljene HAKOM-u niti su objavljene na internetskim stranicama izvršenika, čime izvršenik ne postupi u skladu sa stavkom 1. i 2. članka 9. Pravilnika o svjetlovodnim distribucijskim mrežama (NN br. 63/24; dalje: Pravilnik). Inspektor je 22. prosinca 2025. zatražio izvršenika očitovanje o razlozima nepostupanja po Pravilniku, koliko svjetlovodno distribucijskih mreža postavlja na području Općine Nedelišće, ako ih postavlja, i koje su to mreže te sve podatke o postavljenim svjetlovodno distribucijskim mrežama na području Općine Nedelišća, sve sukladno članku 9. stavku 3. Pravilnika.

Izvršenik se očitovao 2. siječnja 2026. te izjavljuje da postavlja tri svjetlovodno distribucijske mreže (dalje: SDM) na području Nedelišća, i to DČ NEDELIŠĆE 02 na adresi [...], DČ NEDELIŠĆE 04 na adresi [...] i DČ NEDELIŠĆE 05 na adresi [...]. Izvršenik izjavljuje da je imao je najbolju namjeru realizirati predmetnu izgradnju u rokovima i opsegu koji su bili predviđeni kroz prethodno iskazani komercijalni interes te u koordinaciji s jedinicom lokalne samouprave i drugim uključenim stranama. Smatra da je riječ o realizaciji već iskazanog i poznatog interesa, a ne o novoj, samostalnoj i tržišno orijentiranoj gradnji u smislu kakvu Pravilnik prvenstveno ima u vidu. Dodatno, imajući u vidu da se tijekom pripreme i provedbe aktivnosti pratila realizacija komercijalnog interesa kroz postojeće regulatorne i administrativne mehanizme HAKOM-a, izvršenik je bio u uvjerenju da je HAKOM upoznat s namjerom i obuhvatom izgradnje, stoga nije smatrao potrebnim provoditi zasebnu objavu namjere gradnje sukladno Pravilniku. Napominju da u konkretnom slučaju nije imao namjeru izbjegavati regulatorne obveze, već se radilo o pogrešnoj pravnoj procjeni u pogledu primjenjivosti navedene odredbe na predmetne radove. Izvršenik je dostavio i sve podatke sukladno članku 9. stavku 3. Pravilnika. Izvršenik izjavljuje da krajnje ozbiljno prima te provodi svoje poslovanje u skladu s donesenim Rješenjem HAKOM-a od 8. svibnja 2024. godine (KLASA: UP/I-344-07/24-01/10, URBROJ: 376-05-3-24-08). Ističe kako neobjavljivanjem namjera gradnje za predmetna tri SDM-a, nije bila namjera dovoditi u neravnopravan položaj druge operatore stavljanjem sebe u povlaštenu poziciju da postavlja SDM na pojedinom području prije objave namjere postavljanja SDM-a, te tako narušavati tržišno natjecanje i sprječavati ostale investitore u donošenju investicijskih odluka, jer je komercijalni interes jasno iskazan putem traženih kanala izvršenika.

Inspektor je 8. siječnja 2026. tijekom inspekcijskog postupka još jednom zatražio dodatno očitovanje od izvršenika.

Izvršenik se dodatno očitovao 15. siječnja 2026. Izvršenik smatra da prema članku 9. stavku 1. Pravilnika nije bio u obvezi objaviti namjeru gradnje SDM-ova u slučajevima kada ne postoji

potrebna dokumentacija izgradnje SDM-a, ali postoji rok realizacije priključenja za adrese iskazanog komercijalnog interesa i ako se izvode radovi priključenja pojedinačnog korisnika na bilo kojem području, pa čak i u području na kojem već postoji nečija SDM. Izvršenik je započeo gradnju svjetlovodne distribucijske mreže na području Općine Nedelišća s namjerom realizacije u rokovima i opsegu koji su bili predviđeni kroz prethodno iskazani komercijalni interes, u koordinaciji s jedinicom lokalne samouprave i drugim uključenim stranama. Polazeći od takvog okvira izgradnje svjetlovodne mreže, započeo je s pripremom izgradnje SDM-ova tako da adrese iskazanog komercijalnog interesa povežu i s drugim adresama te odrede područja SDM-ova. Započeo je projektiranje i pripremu potrebne dokumentacije. Dodatno, imajući u vidu da se tijekom pripreme i provedbe aktivnosti pratila realizacija komercijalnog interesa kroz postojeće regulatorne i administrativne mehanizme HAKOM-a, bio uvjeren da je HAKOM upoznat s namjerom i obuhvatom izgradnje te da stoga nije potrebno provoditi zasebnu objavu namjere gradnje sukladno Pravilniku. Izvršenik smatra ključnim da su realizirane adrese prema iskazanom komercijalnom interesu u potpunosti transparentne i dostupne svim operatorima koji su zainteresirani za priključenje korisnika na tim adresama. Time je otvorenost pristupa bez diskriminacije identičan odredbama Pravilnika, a formalno proveden Standardnom ponudom izvršenika za usluge na svjetlovodnoj pristupnoj mreži i pripadajućih svjetlovodnih instalacija u zgradama.

Inspektor je temeljem prikupljenih podataka i uvidom u svu dostavljenu dokumentaciju, utvrdio kako slijedi.

Sukladno članku 16. stavku 1. u nadležnosti HAKOM-a je inspekcijski nadzor nad primjenom ZEK-a i propisa donesenih na temelju njega. Prema članku 161. ZEK-a, inspekcijski nadzor nad primjenom ZEK-a i propisa donesenih na temelju njega obavlja HAKOM. Sukladno članku 162. ZEK-a, u obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor je ovlašten narediti usklađivanje obavljanja djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga s odredbama ZEK-a i propisa donesenih na temelju njega. Ako inspektor u obavljanju inspekcijskog nadzora ili na temelju izvješća drugog inspektora ovlaštenog za provedbu inspekcijskog nadzora prema posebnom zakonu, ili na temelju izvješća drugoga nadležnog tijela utvrdi povredu odredaba ZEK-a ili propisa donesenih na temelju ZEK-a, obavezan je donijeti rješenje ili poduzeti druge propisane mjere iz članka 162. ZEK-a.

Na temelju članka 9. Pravilnika, investitor koji planira postavljanje svjetlovodne distribucijske mreže na određenom području/teritoriju, obavezan je objaviti svoju namjeru o postavljanju najmanje 45 dana prije početka postavljanja. Stavkom 2. istog članka propisano je da se namjera postavljanja svjetlovodne distribucijske mreže mora objaviti na javno dostupan način. Javno dostupnim načinom smatra se objava na početnoj internetskoj stranici investitora te internetskim stranicama HAKOM-a. Stavkom 3. istog članka propisano je što objava namjere postavljanja svjetlovodne distribucijske mreže sadržava.

Točkom II. Rješenja izvršeniku je naloženo da sva buduća postavljanja svjetlovodnih distribucijskih mreža uskladi s Pravilnikom. Točkom III. Rješenja određeno je ako izvršenik ne postupi po naloženom u Rješenju, inspektor će izreći odgovornoj osobi izvršenika novčanu kaznu u iznosu od 8.000,00 eura (osamtisućaeura). U slučaju daljnjeg neizvršenja obveze bit će izrečena nova novčana kazna u dvostrukom iznosu. Rješenje je postalo izvršno 16. svibnja 2024 .

Provedenim postupkom inspekcijskog nadzora utvrđeno je da izvršenik nije postupio po nalogu inspektora iz točke II. Rješenja. Izvršenik priznaje da postavljao veći broj SDM-ova bez ranije izvršene objave namjere postavljanja SDM-a te time kršio odredbe Pravilnika i naloge iz Rješenja.

Upravo je Rješenjem izvršenik upozoren, i naloženo mu je da sva buduća postavljanja svjetlovodnih distribucijskih mreža uskladi s odredbama Pravilnika, odnosno s propisima o postavljanju svjetlovodnih distribucijskih mreža. Izvršenik je postavljao SDM-ove na području Općine Nedelišće bez objava namjere o postavljanju.

Obrazloženja izvršenika kako je započeo gradnju svjetlovodne distribucijske mreže na području Općine Nedelišća s namjerom realizacije u rokovima i opsegu koji su bili predviđeni kroz prethodno iskazani komercijalni interes, u koordinaciji s jedinicom lokalne samouprave i drugim uključenim stranama nisu valjano obrazloženje za postupanje protivno odredbama Pravilnika i regulatornog okvira. Neovisno o navodnoj činjenici da je projektiranje i provedbu aktivnosti pratila realizacija komercijalnog interesa kroz postojeće regulatorne i administrativne mehanizme HAKOM-a, isto ne može biti opravdanje za postupanje suprotno propisima. Izvršenik pogrešno tumači propise i postupi u suprotnosti s Pravilnikom. Izvršenik nije spajao pojedinačne korisnike, već je utvrđeno kako je postavljao SDM i spajao preko 500 korisničkih adresa što proizlazi iz kvartalnih izvješća koje je izvršenik dostavio HAKOM-u. Kako bi se izvršenika prisililo na postupanje po Pravilniku, regulatornom okviru te Rješenju, odgovornoj osobi izvršenika izriče se novčana kazna na koju je izvršenik bio opomenut točkom III. Rješenja.

Radi ispunjenja obveza, odnosno postupanje po Pravilniku i Rješenju, izvršeniku se određuje dodatni rok od 30 dana za postupanje uz obvezu da o ispunjenju obveza obavijesti inspektora.

U slučaju daljnjeg neispunjavanja obveza, odgovornoj osobi izvršenika izreći će se druga, veća novčana kazna unutar utvrđenog raspona sukladno odredbi članka 142. ZUP-a. Na temelju svega navedenog odlučeno je kao u izreci.

Ovo rješenje će se na odgovarajući način objaviti na internetskoj stranici Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali može se, u roku od 30 dana od dana njegova primitka, pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske, što ne odgađa provedbu rješenja.

Dostaviti:

***INSPEKTOR ELEKTRONIČKIH  
KOMUNIKACIJA***

***Nenad Belošević, dipl. ing.***

1. Infrastruktura d.o.o., Koprivnička ul. 17C, 42230, Ludbreg, UP-osobnom dostavom
2. [...], UP-osobnom dostavom
3. U spis